



# Exploitation aurifère en Guyane: quels enjeux d'une réforme du Code minier?

*Colloque « Germinal 2.0 »*

*Sénat*

*19 juin 2015*

**Anne-Gaëlle VERDIER**

Responsable Outre-mer

WWF France

[agverdier@wwf.fr](mailto:agverdier@wwf.fr)



## Sommaire

---

- La Guyane en quelques mots
  - Focus sur la question aurifère en Guyane
  - Le programme « Exploitation aurifère » du WWF
  - Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane?
-



# La Guyane en quelques chiffres

**84 000 Km<sup>2</sup>**

(trois fois la Belgique... 1,5 % de l'Amazonie).

**94 % de couverture forestière**

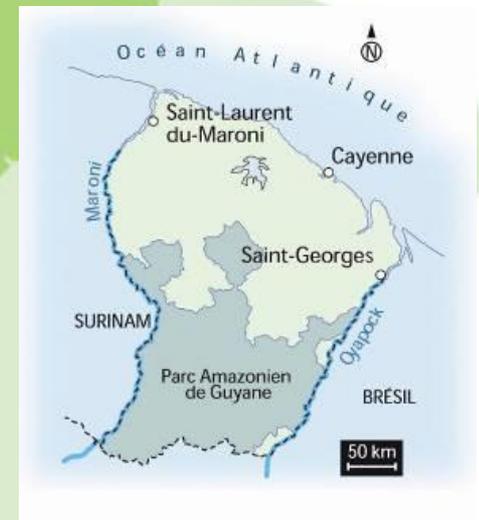
(top 5 mondial).

**47 % du territoire protégé**

(moyenne mondiale : 13%).

**+3% d'augmentation de pop./ an**

(région la plus jeune de France avec Mayotte, doublement de la population tous les 20/25 ans).





# Une vision de l'Amazonie

## 9 Pays, 5 langues officielles, 30 Millions d'habitants

**WWF**

### LIVING AMAZON INITIATIVE

**A contribution towards a greener development model in the Amazon**

Over 100 known species on Earth live in the Amazon. Its forests contain 400,000 tonnes more of carbon, the release of even a portion of which would accelerate global warming significantly. Over 20 million people living in the Amazon depend on its resources and services – not to mention many millions more living on the coast in North America, Europe, Asia and Africa, but still within the Amazon's far-reaching climatic influence.

Rapidity regarding global warming for water, sea level rises, and the increasing reduction of large-scale transportation and energy infrastructure projects coupled with poor planning are contributing to deforestation and increased pressure on the natural resources and environmental services upon which millions of people depend. Increased temperatures and decreased precipitation caused by global warming will exacerbate these trends.

Although WWF's presence in the region has been key to many conservation results over the years, it is with the introduction of the Living Amazon Initiative that WWF has been able to bring together an array of partners as part of a united front to address the challenges in the Amazon Basin as a whole.

Over the next years WWF will develop for existing and powerful partnerships with governments, civil society, and the private sector to promote the transnational processes needed to foster a realistic vision for an ecologically healthy Amazon Basin that maintains its environmental and cultural contribution to local peoples, the conservation of the region, and the world, within a framework of social equity, inclusive economic development and global responsibility.

**KEY**

- AMAZON BASIN
- AMAZON BASIN
- INTERNATIONAL BOUNDARIES
- CAPITAL CITIES
- BOGOTÁ & QUITO
- PROTECTED AREAS
- INDIGENOUS TERRITORIES
- MAJOR RIVERS
- ROADS
- EXPRESS HIGHWAY
- HYDRO-ELECTRIC INFRASTRUCTURE

**ALTITUDE AND DISTANCE OF KEY GEOGRAPHIC POINTS TO THE MOUTH OF THE AMAZON RIVER**

0km 100km 200km 300km 400km 500km 600km 700km 800km 900km 1000km

**VALUING NATURAL ECOSYSTEMS**

One of the main pillars of forest conservation in the Amazon is the protection of low-mountain rain forest ecosystems, which are considered to be the most ecologically sensitive.

Through the promotion of ecotourism, ecotourism and ecotourism, WWF aims to support the sustainable management of natural resources, based on their key environmental benefits, the protection of people.

**SOUND LAND PLANNING**

Appropriate land use, characterized by land grabbing, speculation and urban sprawl through with speculation and lack of enforcement is one of the Amazon's main critical trends.

Through research, training, regional policy development and the promotion of creative communities and sustainable land use schemes, WWF works for adequate appropriate land use planning as a means to ensure appropriate forest.

**GREEN AGRIBUSINESS**

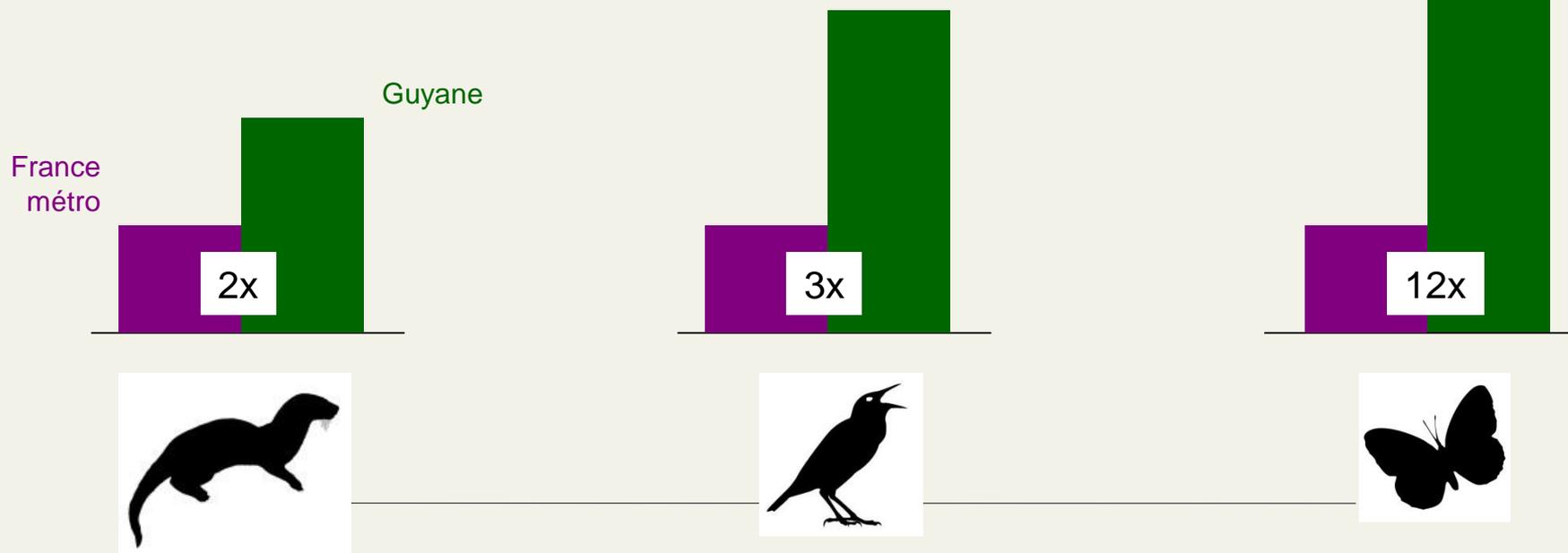
Environmental farming in the Amazon can range from producing natural latex, organic coffee, rubber and other products, to the use of agroforestry in the Amazon rain forest. WWF works for the promotion of such initiatives and the creation of value chains and their social benefits.

**SUSTAINABLE INFRASTRUCTURE**

The Amazon Basin's infrastructure is poor, and the private sector is not yet fully committed to the region. WWF works for the promotion of sustainable infrastructure, through the use of appropriate technologies, and the promotion of sustainable infrastructure. WWF works for the promotion of sustainable infrastructure, through the use of appropriate technologies, and the promotion of sustainable infrastructure.

## Une écorégion prioritaire

- Un hectare de forêt guyanaise abrite autant d'espèces d'arbres que toute l'Europe
- Une diversité spécifique impressionnante



## Généralités

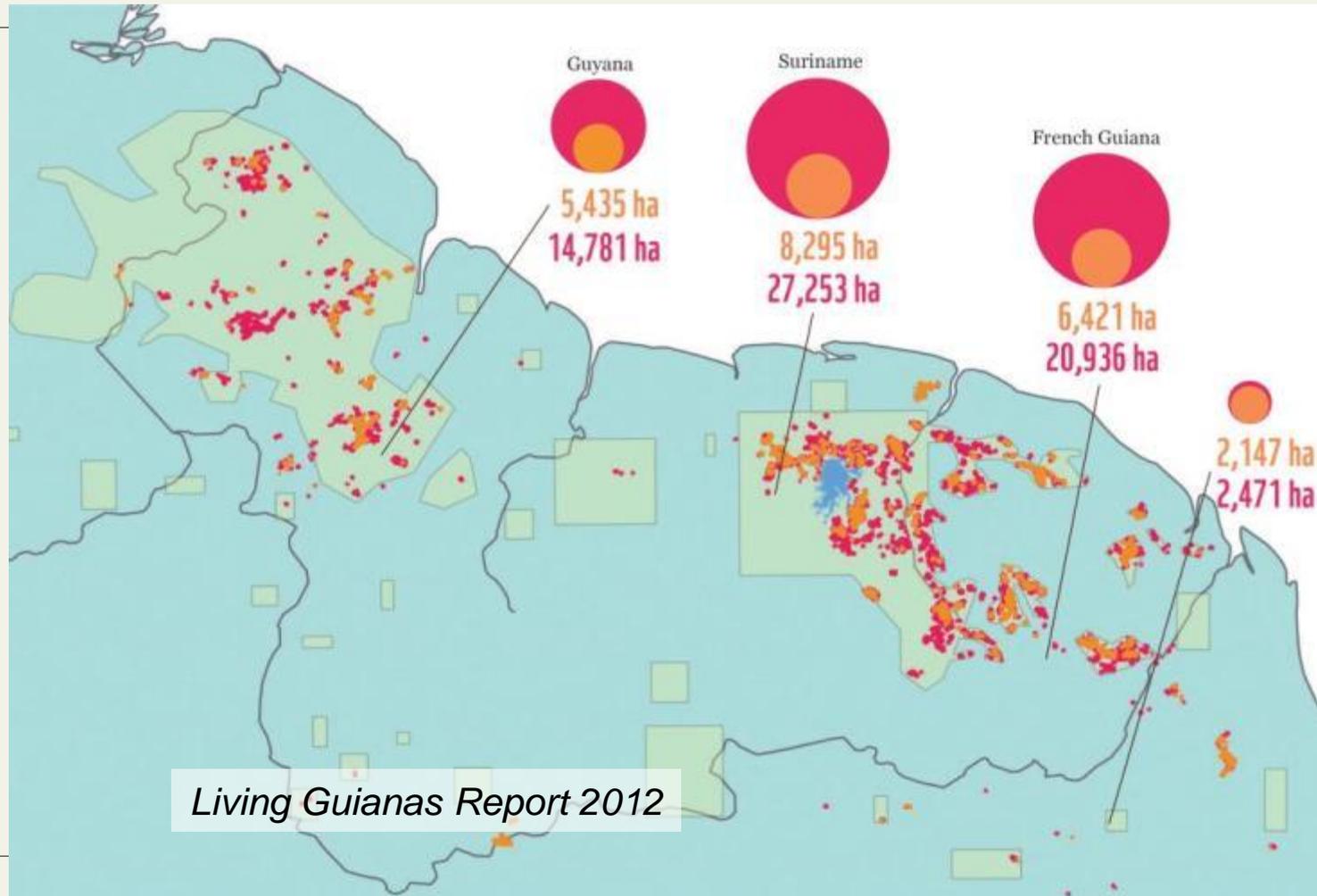
---

- Le secteur légal / officiel
  - Une réglementation plutôt exigeante par rapport au reste de l'Amérique du Sud
  - Production : 1 à 2 t/an
- Le secteur illégal / clandestin
  - Un secteur soumis à la seule loi du profit immédiat...
  - Entre 10 000 et 15 000 garimpeiros, 550 exploitants
  - Production : entre 10 et 12 t/an



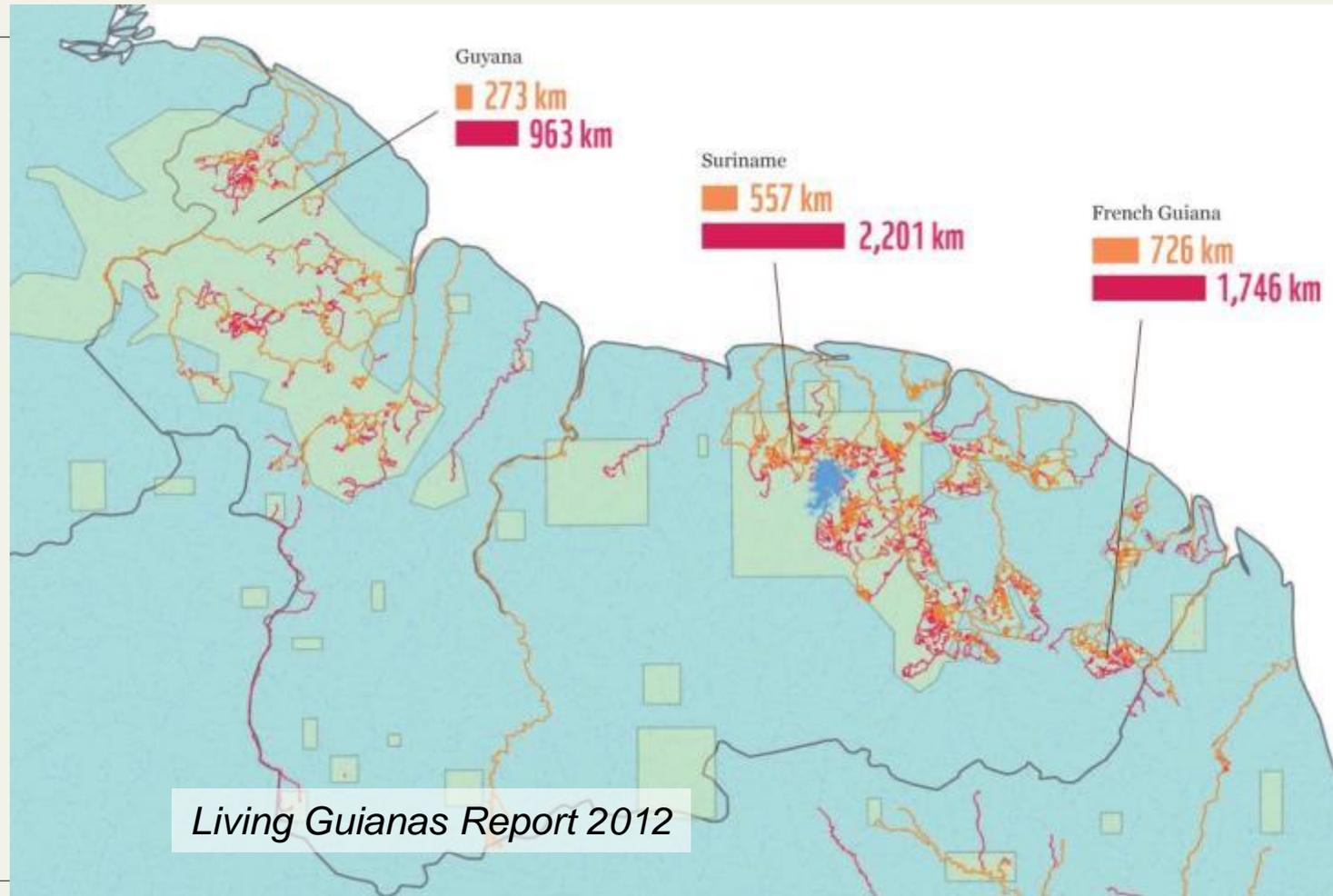
## Déforestation

- Estimation minimale : **121 km<sup>2</sup>** détruits en 2008 par l'orpaillage illégal en Guyane française

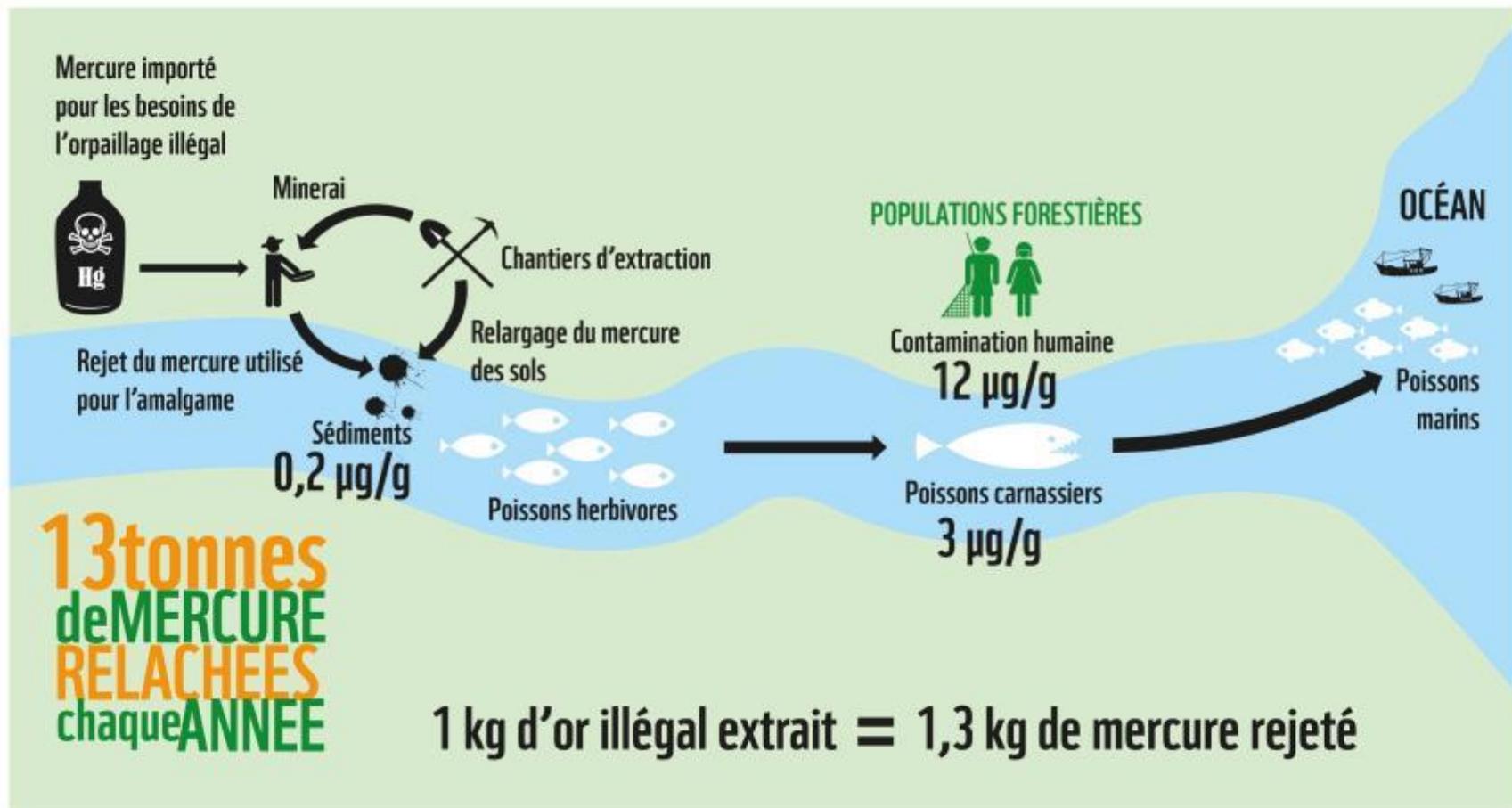


## Destruction des cours d'eau

- Plus de **4500 km** de linéaire de cours d'eau potentiellement impactés en 2008 en Guyane française



## GUYANE : UNE POLLUTION AU FIL DE L'EAU





# Exploitation aurifère officielle en Guyane

## Organisation de la filière

---

- Entreprises artisanales
  - Environ 30, 5 à 10 salariés
  - Gisements alluvionnaires (placers)
- PME
  - 5 mais seulement 3 gérants
  - Exploitation semi-industrielle; gisements mixtes: primaire dégradé et éluvionnaire, en complément de l'alluvionnaire
- Grosses mines industrielles en projet (Columbus Gold à l'horizon 2018, Newmont et lamgold en prospection)
  - Gisements primaires





# Exploitation aurifère officielle en Guyane

## Les enjeux

---

- **Enjeu majeur: traçabilité et transparence de la filière**
    - Intégration d'or issu d'exploitations clandestines dans la production de l'opérateur officiel: quelques connivences actives, réponse à un problème de sécurité pour les officiels
    - Exfiltration frauduleuse d'or illégal par certains opérateurs officiels
  - **Une solution: améliorer le dispositif de traçabilité**
-



# Les axes du programme Exploitation aurifère

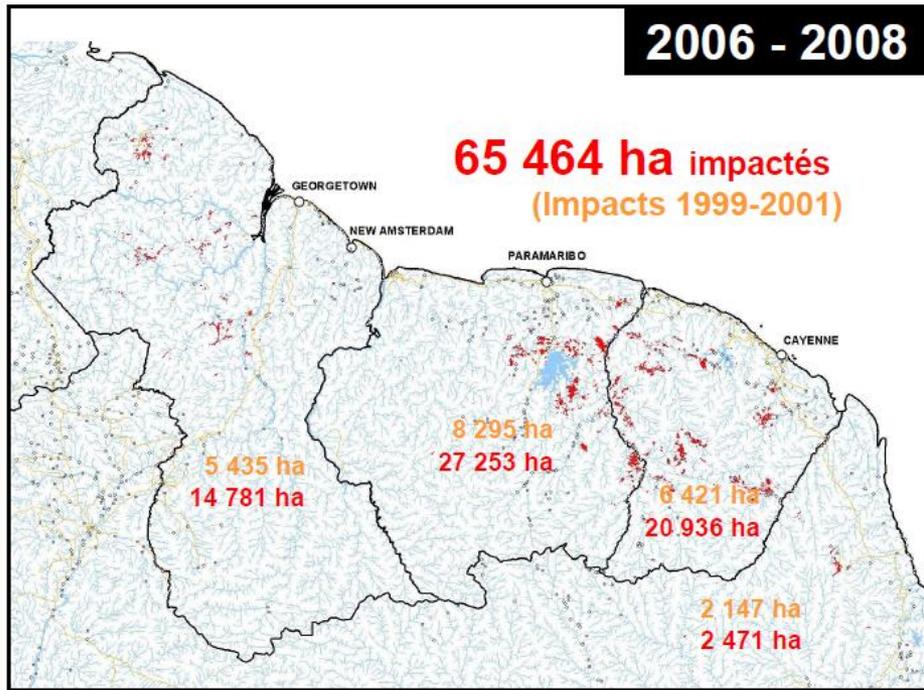
Une problématique complexe aux réponses multiples

---

- **4 axes complémentaires**
    - **Suivre l'emprise des impacts de l'exploitation aurifère sur le Plateau des Guyanes**
    - **Améliorer la traçabilité de l'or**
    - Influencer les politiques publiques et développer la coopération régionale en matière de lutte contre l'or illégal
    - Sensibiliser les parties prenantes et mobiliser la société civile
-

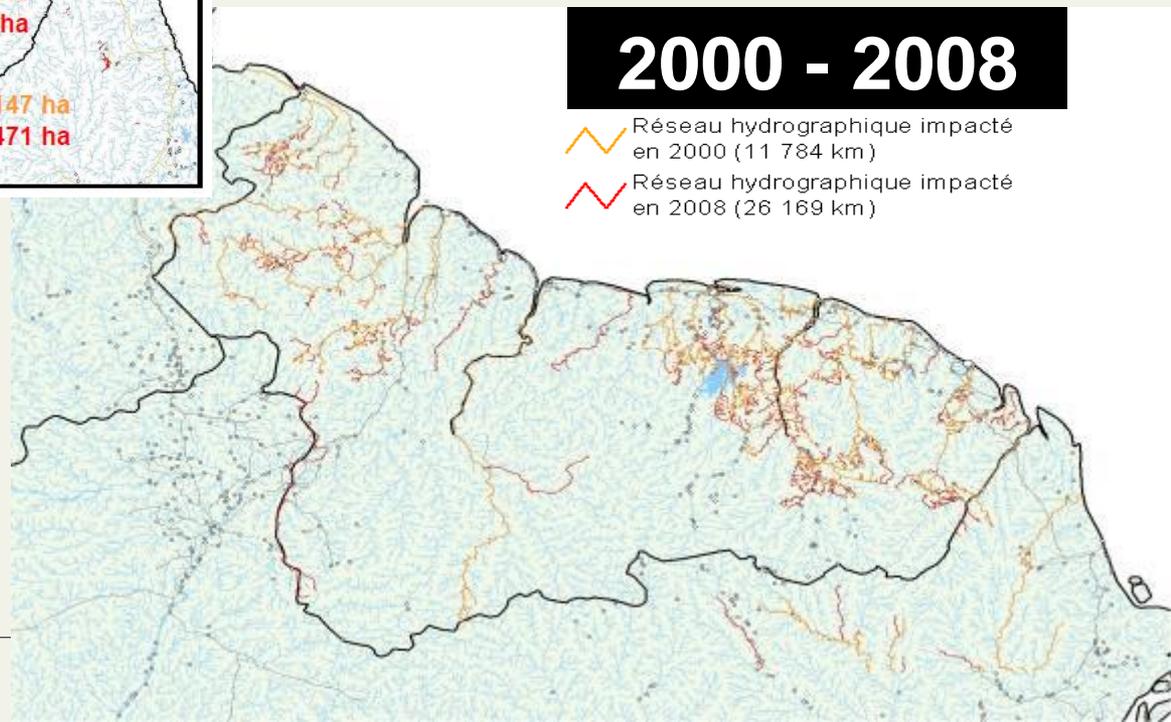


# Suivre l'emprise des impacts de l'exploitation aurifère



- Suivi de la pénétration des activités aurifères, notamment dans les AP

- Méthodologie harmonisée de suivi, renforcement de capacités des services forestiers



- **Enjeu: Développer des partenariats télédétection, suivi des images satellitaires**

## Première étape: la traçabilité documentaire

- **« De la mine à la vitrine » (2009):** Etat des lieux du système de traçabilité de toute la filière or en Guyane → + 22t d'or exportées de façon douteuse (2000-2008), lacunes du suivi de l'activité minière
- **2011: Application de la « Loi de la Garantie »**
- **« Sur les traces de l'or » (2011):** étude sur la filière bijouterie → 83% ne connaissent pas la provenance de leur or et n'ont aucune garantie sur les pratiques d'exploitation; 90% sont prêts à agir



## Aujourd'hui: la traçabilité positive et analytique

- **La démarche OTRG:**
  - Définition d'un référentiel pour une exploitation aurifère responsable, en partenariat avec la Région Guyane et la CCI
  - Expression des attentes d'un territoire partagées par l'ensemble des acteurs
- **Le projet TAO:**
  - Objectif: Décrire les caractéristiques physico-chimiques de l'or pour vérifier l'adéquation entre les caractéristiques du produit et son origine déclarée
  - Intérêt: favoriser la certification de l'or guyanais et valoriser une production responsable





## Objectifs de la réforme

---

- **Meilleure articulation du Code minier avec le Code de l'environnement**
  - **Renforcer les procédures de concertation du public**
  - **Réforme de la fiscalité minière et de la responsabilité environnementale des entreprises minières**
  - **Prise en compte des particularités ultramarines (Guyane notamment) et des nouvelles substances (ressources minières non conventionnelles)**
-



# Réforme du Code minier

## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Conforter et approfondir le schéma d'orientation minière (SDOM)**
  - Clarifier les règles applicables aux activités minières par territoire
  - Etablir un compromis entre les attentes souvent contradictoires des parties prenantes
  - S'assurer de la cohérence entre les orientations minières et les autres politiques territoriales (SRCE, SRCAE, SDAGE, etc.)
  - Evaluer l'impact potentiel de l'exploitation des ressources du sous-sol ou de ses usages, non seulement sur les masses d'eau souterraines mais également sur les eaux de surface et les milieux naturels
  - Mieux connaître et **respecter les espaces faisant déjà l'objet d'une protection réglementaire** (arrêtés biotopes, sites classés séries d'intérêt écologique, PN, RN, etc.) et les territoires clés pour la conservation de la biodiversité (ZNIEFF)
  - Avis du futur Comité régional de la Biodiversité (Loi Biodiversité)
  - Mise en place d'un Schéma d'orientation minière marin



# Réforme du Code minier

## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Elargir et renforcer le rôle de la Commission des mines**
    - Elargir la Commission des mines à l'ensemble des parties prenantes représentatives des intérêts du territoire
    - Procédure de délivrance des titres et autorisations de travaux: étendre la notion de « passif » à l'ensemble des Codes auxquels la profession est soumise (Environnement, Travail, etc.) pour une meilleure prise en compte des enjeux socioéconomiques et environnementaux sur l'ensemble du projet minier
    - Accorder un pouvoir normatif (avis conforme sur les demandes d'autorisation de titres et de travaux miniers) et non seulement consultatif aux Commissions des mines.
-



# Réforme du Code minier

## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Renforcer les exigences environnementales des autorisations d'exploitation (AEX)**
    - Limiter les AEX aux exploitations alluvionnaires de petite taille
    - S'assurer que les AEX répondent bien aux exigences suivantes :
      - obligation de réaliser au moins une notice d'impact renforcée ;
      - dresser la qualité de l'état initial du site et caractériser le gisement ;
      - recourir à l'enquête publique, conformément à l'article 7 de la Charte de l'Environnement ;
      - s'assurer du respect des dispositions de la Loi sur l'Eau.
-



## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Après-mine: prendre en compte les préjudices écologiques et réhabiliter les sites**
    - Exiger une évaluation environnementale et le respect des procédures de consultation du public avant rémission du titre minier
    - Aligner le délai de prescription de travaux pour dégâts minier à celui du régime des ICPE (30 ans contre 5 ans en civil actuellement)
    - Ajouter la notion de « préjudice écologique » aux types d'indemnisations qui pourraient être couverts par la « Mission d'indemnisation de l'après-mine »
-



# Réforme du Code minier

## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Maintenir la délivrance des titres miniers par l'Etat et associer les CL**
    - Richesses du sol et du sous-sol = bien commun de la Nation → ***Associer les CL et la société civile pendant les phases d'instruction mais l'Etat garde la responsabilité de la décision politique et de la délivrances des titres***
    - Nécessité de maintenir la cohérence entre les services de police intervenant sur les mines (police des mines, de l'eau, etc.)
-



# Réforme du Code minier

## Enjeux de la réforme du Code minier pour la Guyane

---

- **Réformer la fiscalité minière pour de meilleures retombées sur le territoire**
    - Une fiscalité de 2 types:
      - maintien d'une fiscalité nationale sur l'activité minière, au profit de l'Etat et des régions;
      - mise en place de redevances territorialisées et adaptées aux projets miniers, fixées par les collectivités locales de manière conventionnelle avec le titulaire du titre minier, qui tiennent compte des externalités induites par l'exploitation minière;
      - réévaluation annuelle de la redevance, liée au volume des substances extraites et intégrant les externalités de l'après-mine
    - Mettre en place un fonds de compensation écologique territorial
-



Merci de votre attention !